

PODSUMOWANIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu
Augustowskiego na lata 2017 - 2020



Spis treści

1. PRZEDMIOT OPRACOWANIA.....	3
2. PODSTAWA PRAWNA.....	3
3. RAMOWY PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	3
4. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH	5
5. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE	5
6. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW.....	6
7. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI.....	8
8. WYNIKI POSTĘPOWANIA TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.....	8
9. PROPOZYCJA METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZENIA MONITORINGU SKTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU (AKTUALIZACJI POŚ)	9

1. PRZEDMIOT OPRACOWANIA

Zgodnie z art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2016 poz. 353 z późn. zm.) do Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 oraz prognozy jego oddziaływania na środowisko, należy załączyć pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów tj. – Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Podlasieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku,
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

2. PODSTAWA PRAWNA

Obowiązek wykonania programu ochrony środowiska wynika z art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz. 672 t.j. ze zm.). Z art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2016 poz. 353 ze zm.), wynika obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu ww. programu.

3. RAMOWY PRZEBIEG STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

1. W dniu 14 czerwca 2016 r. Powiat Augustowski przystąpił do opracowania „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 oraz prognozy jego oddziaływania na środowisko” (zwanego dalej POŚ) zleając opracowanie dokumentu firmie EKO – GEO GLOB Rafał Modrzejewski, z siedzibą w Pawłowicach, przy ulicy Wrzosowej 7.

2. 26 września 2016 r. firma opracowująca dokument na podstawie udzielonego pełnomocnictwa zwróciła się do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Białymstoku, ul. Legionowa 8, 15-099 Białystok oraz do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku, ul. Dojlidy Fabryczne 23, 15-554 Białystok o uzgodnienie zakresu i szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla POŚ.

Pismem z dnia 11 października 2016 r. znak WPN.44.24.2016.EC Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Białymstoku uzgodniła zakres strategicznej oceny oddziaływania na środowiska.

Pismem z dnia 10 października 2016 r. znak NZ.0523.122.2016 Wojewódzka Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Białymstoku uzgodniła zakres strategicznej oceny oddziaływania na środowiska.

3. W dniu 13 października 2016 r. firma opracowująca dokument na podstawie udzielonego pełnomocnictwa zwróciła się z prośbą o zaopiniowanie opracowanej prognozy oddziaływania na środowiska do Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Białymstoku.

W dniu 13 października 2016 r. firma opracowująca dokument na podstawie udzielonego pełnomocnictwa zwróciła się z prośbą o zaopiniowanie opracowanej prognozy oddziaływania na środowiska do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku.

4. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Białymstoku pismem z dnia 18 listopada 2016 r. (znak pisma: WPN.410.2.10.2016.AR) zaopiniowała dokument pozytywnie z uwagami, o których mowa w dalszej części podsumowania.

5. Prognozę oddziaływania na środowisko, wraz z dokumentem będącym przedmiotem oceny tj. projektem POŚ) poddano konsultacjom społecznym.

6. W dniu 27 października 2016 r. na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Augustowie umieszczono obwieszczenie o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 oraz prognozy jego oddziaływania na środowisko.

Z dokumentem można było zapoznać się w ciągu 21 dni (od 14 listopada 2016 r. do 05 grudnia 2016 r.)

W toku konsultacji społecznych nie wpłynęły żadne uwagi.

4. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH

Większość proponowanych do realizacji przedsięwzięć w ramach POŚ ma zdecydowanie pozytywny wpływ na środowisko. Biorąc pod uwagę użyteczność działań odnoszącą się do uwarunkowań strategicznych, ekonomicznych, środowiskowych oraz stopnia zaawansowania już rozpoczętych działań o znaczeniu priorytetowym (wykonanie sieci kanalizacyjnej i wodociągowej, rozbudowa infrastruktury drogowej), planowane działania mają charakter optymalny dla realizacji ustalonej wizji rozwoju Powiatu Augustowskiego.

Proponowanie rozwiązań alternatywnych dla takich działań nie ma zatem uzasadnienia zarówno z formalnego jak i ekologicznego punktu widzenia. Ponadto, dokumenty te mają charakter strategiczny, na wysokim stopniu ogólności i w związku z tym brak jest możliwości precyzyjnego określenia działań alternatywnych dla wskazanych działań, w tym napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy. Skutki środowiskowe podejmowanych działań zależą od lokalnej chłonności środowiska lub od występowania w rejonie realizacji przedsięwzięcia tzw. obszarów wrażliwych, dlatego przy np. budowie nowych dróg, budowie elektrowni wiatrowych, instalacji fotowoltaicznych należy rozważać warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie negatywnie oddziaływać na środowisko. W przypadku wszystkich przedsięwzięć, rozwiązania alternatywne, winny być przeanalizowane na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2016 poz. 353 z późn. zm.).

5. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE

W Prognozie Oddziaływania na Środowisko przedstawiono informację o zawartości „POŚ” oraz przedstawiono ponadlokalne uwarunkowania ochrony środowiska wynikające z dokumentów strategicznych wyższego szczebla.

Celem Prognozy Oddziaływania na Środowisko Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 jest identyfikacja możliwych oddziaływań na środowisko działań wskazanych do realizacji z POŚ.

W prognozie skupiono się na obecnym stanie środowiska w powiecie augustowskim wykorzystując dane z raportów Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska i innych dostępnych źródeł. Poddano

analizie poszczególne komponenty środowiska przyrodniczego oraz wskazano cele i kierunki działań mające na celu ochronę środowiska przyrodniczego powiatu.

Zidentyfikowano oddziaływania na środowisko poszczególnych działań zawartych w POŚ w odniesieniu do poszczególnych aspektów środowiskowych. W stosunku do każdego przedsięwzięcia zaplanowanego w ramach POŚ przeanalizowano potencjalne oddziaływanie na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego. Przedstawiono je w formie macierzy skutków środowiskowych.

Zidentyfikowano negatywne oddziaływanie na środowisko przyrodnicze przedsięwzięć zawartych w POŚ ogranicza się w znacznej większości przypadków jedynie do etapu realizacji inwestycji (etap prac budowlanych związanych z planowaną inwestycją).

Sumaryczna analiza oddziaływań na środowisko wskazała, iż realizacja celów i kierunków działań wynikających z POŚ dla powiatu augustowskiego będzie miała zdecydowanie pro – środowiskowe oddziaływanie – zarówno w kontekście oddziaływań bezpośrednich, jak i pośrednich.

6. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Projekt Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 oraz prognozy jego oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 57 ust. 2 oraz art. 58. ust. 2 w/w, został przekazany pismem z dnia 13.10.2016 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku i Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku celem zaopiniowania.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku pismem nr WPN.410.2.10.2016.AR z dnia 18.11.2016 r. wydał opinię pozytywną wraz z uwagami do projektu Programu i Prognozy. Uwagi zostały przedstawione poniżej.

Pomimo pozytywnej opinii RDOŚ w Białymstoku wskazuje na konieczność korekty przesłanej dokumentacji w poniższym zakresie:

1. W projekcie Programu w dziale 3.2. Zagrożenia hałasem zapisano, że „Kryteria dopuszczalności hałasu drogowego określa Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 października 2014 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku”. Należy tu uwzględnić obowiązujące Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. z 2014, poz. 112, j.t.).
2. W projekcie Programu dziale 3.6. Zasoby geologiczne zapisano, że obszar powiatu augustowskiego znajduje się m.in. na terenie mezoregionu. Wzgórza Sokołowskie. Należy skorygować przytoczony zapis dostosowując go do Rys. 11 Podział Polski na mezoregiony i jako właściwe wskazać Wzgórza Sokólskie.
3. W prognozie należy zaktualizować podstawę prawną Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko – powinno być Dz. U. z 2016, poz. 71 j.t.
4. W prognozie wymieniono i opisano obszary chronionego krajobrazu zlokalizowane na terenie powiatu augustowskiego. Pomimo dużej ogólności przesłanego projektu Programu Ochrony Środowiska w prognozie należy wskazać aktualnie obowiązujące uchwały na terenach przedmiotowych obszarów chronionego krajobrazu:
 - Uchwałę Nr XII/89/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Puszcza i Jeziora Augustowskie” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 26 czerwca 2015 r. poz. 2117),
 - Uchwałę nr XII/90/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Rospudy” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 26 czerwca 2015 r. poz. 2118),
 - Uchwałę nr XII/93/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Dolina Biebrzy” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 26 czerwca 2015 r. poz. 2121),
 - Uchwałę nr XII/91/15 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu „Pojezierze Rajgrodzkie” (Dz. Urz. Woj. Podl. z 26 czerwca 2015 r. poz. 2119).
5. W prognozie, na podstawie art. 24 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, wybiórczo przytoczono zakazy, które mogą być wprowadzone na obszarze chronionego krajobrazu. Zastosowane zapisy sugerują, że na obszarach chronionego krajobrazu zlokalizowanych na terenie powiatu augustowskiego obowiązują jedynie wskazanie w prognozie zakazy. Informację na temat wprowadzonych zakazów należy skorygować i dostosować do zapisów ww. uchwał.
6. Ponadto RDOŚ w Białymstoku wskazuje również, iż cytowany w prognozie zakaz „Realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2016 poz. 353. ze zm.)” nie został wprowadzony na terenie żadnego z przedmiotowych OChK.
7. Zarówno w projekcie Programu jak i prognozie wskazano całkowite powierzchnie poszczególnych OChK. Należy wskazać powierzchnię OChK Dolina Biebrzy oraz OChK Puszcza i Jeziora Augustowskie na terenie powiatu augustowskiego zgodnie z treścią ww. uchwał.
8. W prognozie przytoczono część zakazów, które obowiązują w parkach narodowych oraz rezerwach przyrody. Należy wskazać, iż wszystkie zakazy obowiązujące na przedmiotowych formach ochrony przyrody zawarte są w art. 15 ustawy z dnia 16 kwietnia

2004 r. o ochronie przyrody oraz odrębnych przepisach szczegółowych dot. poszczególnych form ochrony przyrody.

Wszystkie przekazane uwagi zostały uwzględnione w Programie Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 oraz prognozy jego oddziaływania na środowisko.

7. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego wraz z prognozą zostały poddane konsultacjom społecznym. Zarząd Powiatu w Białymstoku wyznaczył termin na zapoznanie się z dokumentami i możliwością składania uwag i wniosków w dniach od 14 listopada 2016 r. do 5 grudnia 2016 r.

Zainteresowane osoby mogły zapoznać się z dokumentacją w siedzibie Starostwa Powiatowego w Augustowie, Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa przy ul. 3 Maja 29, 16-300 Augustów, pokój 11, w dni robocze od poniedziałku do piątku w godzinach 7³⁰ - 15³⁰.

Wnioski i uwagi można było składać w terminie od dnia 14 listopada 2016 r. do dnia 05 grudnia 2016r. na podany wyżej adres urzędu pisemnie, ustnie w pokoju nr 11 lub za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: powiat.augustowski@home.pl

We wskazanym terminie nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski. Do w/w dokumentów należało wnieść poprawki zgodnie z opinią Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku. Wszystkie uwagi zostały uwzględnione.

W trakcie trwania konsultacji zwrócono się ponownie do gmin należących do powiatu augustowskiego, w celu weryfikacji wprowadzonych działań do realizacji, przekazywanych przez poszczególne gminy (na etapie tworzenia dokumentu do gmin należących do powiatu augustowskiego, zwracano się z prośbą o przekazanie działań, które mają zostać ujęte w opracowanym dokumencie).

Uwagi do dokumentu zostały przekazane przez: gminę wiejską Augustów, gminę Bargłów Kościelny, gminę Lipsk oraz przez gminę Płaska.

8. WYNIKI POSTĘPOWANIA TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Realizacja przedsięwzięć zaproponowanych w „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Augustowskiego na lata 2017 – 2020 oraz prognozy jego oddziaływania na środowisko” nie przyczyni się do możliwości transgranicznego oddziaływania na środowisko. Planowane zadania z uwagi na ich rodzaj,

skalę i charakter oraz usytuowanie nie wymagają przeprowadzenia postępowania, o którym jest mowa w Dziale VI ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. 2016 poz. 353.).

9. PROPOZYCJA METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZENIA MONITORINGU SKTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU (AKTUALIZACJI POŚ)

W prognozie oddziaływania na środowisko wskazano, iż zamieszczone w projekcie POŚ propozycje wskaźników monitorowania ich realizacji są właściwe i pozwalają w pełni ocenić zmiany jakie nastąpią w środowisku w wyniku ich realizacji, a zatem odstąpiono od nakładania konieczności realizacji dodatkowego (tj. szerszego niż w POŚ) monitoringu skutków realizacji postanowień programu.